



CIRCULAR No. 034

**PARA:** DOCENTES VINCULADOS A LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA MEDIANTE NOMBRAMIENTO EN PROVISIONALIDAD

**DE:** LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL MAGDALENA.

**ASUNTO:** Directrices para establecer el retén social de los docentes vinculados en provisionalidad en La Secretaría de Educación del Departamento del Magdalena y cronograma del proceso que se adelantará según las disposiciones impartidas por el Ministerio de Educación Nacional mediante de la Circular 024 del 21 de julio de 2023.

**FECHA:** 30 de agosto de 2023.

Con el objeto de dar garantías a los docentes vinculados en provisionalidad y que estén inmersos en algunas de las causales de protección indicadas en el marco normativo y a las instrucciones impartidas por el Ministerio de Educación Nacional mediante la Circular 024 del 21 de julio de 2023, La Secretaría de Educación del Departamento del Magdalena conformará un **Comité Técnico** que evaluará las solicitudes de protección especial y documentos allegados como soporte, determinando cuales docentes pueden ser trasladados por encontrarse en alguno de los órdenes de protección previstos en el Decreto 1083 de 2015, en el parágrafo 2 del artículo 2.2.5.3.2, del Decreto 648 de 2017 y artículo 2.2.12.1.2.2 del Decreto 648 de 2017.

El Comité Técnico estará conformado por: i.) Profesional Universitario de la oficina de Planta, ii.) Profesional Universitario de la oficina jurídica, iii.) Profesional Universitario de Administrativa y Financiera y vi.) Profesional Universitario de Sistemas.

Desde La Secretaría de Educación del Departamento del Magdalena, se adelantarán acciones que demuestren medidas afirmativas que en la medida de lo posible, generen protección a los docentes provisionales que cumplan los requisitos que se exponen más adelante, en razón del nombramiento en período de prueba según la lista de elegibles emanada de la Comisión Nacional del Servicio Civil, CNSC.

Lo anterior, atiende al criterio fijado por la Corte Constitucional que esboza que, los empleados públicos con vinculación provisional en cargos de carrera, poseen una estabilidad intermedia o relativa, en tanto que no les asiste el derecho de estabilidad de quien accede a la función pública por medio del concurso de méritos. Expresado en la sentencia SU-556 de 2014:

*"(...) CARGO DE CARRERA EN PROVISIONALIDAD-Goza de estabilidad laboral relativa. A los funcionarios nombrados en provisionalidad en cargos de carrera no les asiste el derecho de estabilidad de quien accede a la función pública por medio del concurso de méritos, pero de ello no se desprende una equivalencia a un cargo de libre nombramiento y remoción, pues la vacancia no cambia la naturaleza del cargo. De allí que, en concordancia con el precedente de la Corporación, al declarar insubsistente a uno de dichos funcionarios, deben darse a conocer las razones específicas que lleven a su desvinculación, las cuales han de responder a situaciones relacionadas con el servicio prestado o al nombramiento en propiedad del cargo, de manera que no se incurra en una violación del derecho a la estabilidad laboral del servidor público en provisionalidad y, en consecuencia, de su derecho al debido proceso.*

**EMPLEADO NOMBRADO EN PROVISIONALIDAD EN CARGO DE CARRERA ADMINISTRATIVA-Requisitos**

*para su desvinculación cuando goza de estabilidad relativa o intermedia/EMPLEADO*





*NOMBRADO EN PROVISIONALIDAD EN CARGO DE CARRERA ADMINISTRATIVA-Goza de estabilidad relativa o intermedia, Entre los dos extremos de estabilidad laboral en el empleo público, se encuentran una estabilidad relativa o intermedia. Se presenta la estabilidad intermedia en el empleo público; en tanto la persona nombrada en provisionalidad, si bien tiene la expectativa de permanencia en el cargo hasta que el mismo sea provisto mediante concurso, no goza de la estabilidad reforzada del funcionario nombrado en propiedad en dicho cargo, en tanto no ha superado el concurso de méritos. **De acuerdo con la jurisprudencia de esta Corporación, dicha estabilidad relativa se manifiesta en que el retiro' de los funcionarios nombrados en provisionalidad en cargos de carrera, debe responder a una motivación coherente con la función pública en el Estado Social de Derecho, con lo cual se logra la protección de su derecho al debido proceso y al acceso en condiciones de igualdad al servicio público.**" (Negrillas y subrayas fuera de texto). De acuerdo con el marco normativo transcrito y las reglas jurisprudenciales decantadas por la Corte Constitucional, la terminación del nombramiento de los docentes provisionales nombrados en cargos en vacancia definitiva se encuentra motivada dentro de las causales contempladas en el Decreto 1075 de 2015, modificado por el Decreto 2105 de 2017, siendo una ellas el concurso de méritos, toda vez que, este proceso de selección para el ingreso a la carrera docente es la forma preferente dispuesta por el constituyente para ingresar al servicio público."*

En sujeción a la mencionada disposición jurisprudencial y teniendo en cuenta lo expresado en la circular 024 del 21 de julio de 2023 del Ministerio de Educación Nacional, se garantizará la estabilidad laboral reforzada realizándose cuando sea posible el traslado de los educadores, considerando el orden de provisión establecido por el sistema general de carrera administrativa establecido en el decreto 1083 de 2015, cuando la lista de elegibles por área y por nivel elaborada como resultado de un proceso de selección esté conformada por un menor número de aspirantes al de los empleos ofertados a proveer, para lo cual el Comité Técnico tendrá en cuenta los siguientes aspectos:

### ÓRDENES DE PROTECCIÓN ESPECIAL

1. Enfermedad catastrófica o algún tipo de discapacidad (sentencia SU-087 de 2022).
2. Demostrar la condición de padre o madre cabeza de familia en los términos señalados en las normas vigentes y la jurisprudencia sobre la materia (sentencia SU-388 de 2005).
3. Tener la condición de pre - pensionado en los términos señalados en las normas vigentes y la jurisprudencia sobre la materia (Sentencia T - 055 de 2020).
4. Ser empleado amparado con fuero sindical (Artículo 406 del Código Sustantivo del Trabajo modificado por el artículo 12 de la Ley 584 de 2000).

Para hacer efectiva la estabilidad laboral reforzada de los órdenes relacionados anteriormente, La Secretaría de Educación del Departamento del Magdalena, tendrá en cuenta las reglas señaladas en el artículo 2.2.12.1.2.2 del Decreto 1083 de 2015, que establece el trámite para las causales de protección:

1. **Enfermedad catastrófica** o algún tipo de discapacidad, acorde a los lineamientos establecidos el artículo 16 de la Resolución 5261 de 1994, se define como:

**"ARTICULO 16. ENFERMEDADES RUINOSAS O CATASTRÓFICAS.** Para efectos del presente Decreto se definen, como enfermedades ruinosas o catastróficas, aquellas que representan una alta complejidad técnica en su manejo, alto costo, baja ocurrencia y bajo costo efectividad en su tratamiento".





Se clasifican acorde a la misma norma en su artículo 17 de la siguiente manera:

**“ARTÍCULO 17. TRATAMIENTO PARA ENFERMEDADES RUINOSAS O CATASTRÓFICAS.** Para efectos del presente manual, se definen como aquellos tratamientos utilizados en el manejo de enfermedades ruinosas o catastróficas que se caracterizan por un bajo costo - efectividad en la modificación del pronóstico y representan un alto costo.”

Se incluyen las siguientes:

- a. Tratamiento con radioterapia y quimioterapia para el cáncer.
- b. Diálisis para insuficiencia renal crónica, trasplante renal, de corazón, de médula ósea y de córnea.
- c. Tratamiento para el SIDA y sus complicaciones.
- d. Tratamiento quirúrgico para enfermedades del corazón y del sistema nervioso central.
- e. Tratamiento quirúrgico para enfermedades de origen genético o congénito.
- f. Tratamiento médico quirúrgico para el trauma mayor.
- g. Terapia en unidad de cuidados intensivos.
- h. Reemplazos articulares.

**1.1. Ahora bien, entiéndase como discapacidad** las contenidas en el numeral 2 del artículo 2.2.12.1.1.1. del Decreto 648 de 2017, el cual estipula:

**“2 Persona con limitación física, mental, visual o auditiva:** Aquella que por tener comprometida de manera irreversible la función de un órgano, tiene igualmente afectada su actividad y se encuentra en desventaja en sus interacciones con el entorno laboral, social y cultural. De conformidad con la valoración médica de que se trata más adelante, se considera:

- a. Limitación auditiva: A partir de la pérdida bilateral auditiva moderada/severa, esto es, cuando la persona sólo escucha sonidos a partir de 51 decibeles, con amplificación, la cual genera dificultades en situaciones que requieren comunicación verbal especialmente en grupos grandes; puede o no haber generado demoras en el desarrollo del lenguaje hablado que reduce la inteligibilidad de su habla si no hay intervención y amplificación.
- b. Limitación visual; A partir de la pérdida bilateral visual desde un rango del 20/60 hasta la no percepción visual junto con un compromiso de la vía óptica que produce alteraciones del campo visual desde el 10 grado del punto de fijación. Los estados ópticos del ojo, como la miopía, la hipermetropía o el astigmatismo, por ser condiciones orgánicas reversibles mediante el uso de anteojos, lentes de contacto o cirugía, no se predicen con limitaciones.
- c. Limitación física o mental; Quien sea calificado con una pérdida de capacidad laboral en un rango entre veinticinco (25) por ciento y el cincuenta (50) por ciento, teniendo en cuenta los factores de deficiencia, discapacidad y minusvalía.

**2. Referente a la calidad de padre o madre cabeza de familia** en el presente orden de protección, se percibe frente al contexto, según lo reglado en el artículo 2.2.12.1.1.1., ibídem el cual cita:

**“Madre o padre cabeza de familia sin alternativa económica:** Entiéndase por madre o





padre cabeza de familia, quien siendo soltera(o) o casada(o), tenga bajo su cargo económica o socialmente, en forma permanente, hijos menores propios u otras personas incapaces o incapacitadas para trabajar, ya sea por ausencia permanente o incapacidad física, sensorial, psíquica o moral del conyugue o compañera(o) permanente o deficiencia sustancial de los demás miembros del núcleo familiar.”

En relación a la calidad de prepensionado, frente a los lineamientos establecidos en el numeral 3 del artículo 2.2.12.1.1. del Decreto 648 de 2017. Se entiende como:

**“3. Servidor próximo a pensionarse:** Aquel al cual le faltan tres (3) años o menos, para reunir los requisitos de edad y tiempo de servicio o semanas de cotización para obtener el disfrute de la pensión de jubilación o de vejez, al momento de la supresión del empleo.”

Contexto de la Persona	Condición de Prepensionado
Está a tres años o menos de cumplir edad y semanas cotizadas.	Si
Está a tres años o menos de cumplir la edad, pero ya cuenta con las semanas Mínimas requeridas.	No
Está a tres años o menos de completar las semanas, pero ya cuenta con la edad.	Si
Está a tres años o menos de cumplir la edad, pero a más de tres años de cumplir las semanas.	No

**4. Conforme al fuero sindical:** el mismo se define para los presentes efectos según lo contemplado en el código sustantivo del trabajo, el cual dispone:

**ARTÍCULO 406. TRABAJADORES AMPARADOS POR EL FUERO SINDICAL. (Artículo modificado por el artículo 12 de la Ley 584 de 2000).** Están amparados por el fuero sindical:

1. *Los fundadores de un sindicato, desde el día de su constitución hasta dos (2) meses después de la inscripción en el registro sindical, sin exceder de seis (6) meses;*
2. *Los trabajadores que, con anterioridad a la inscripción en el registro sindical, ingresen al sindicato, para quienes el amparo rige por el mismo tiempo que para los fundadores;*
3. *Los miembros de la junta directiva y subdirectivas de todo sindicato, federación o confederación de sindicatos, sin pasar de cinco (5) principales y cinco (5) suplentes, y los miembros de los comités seccionales, sin pasar de un (1) principal y un (1) suplente. Este amparo se hará efectivo por el tiempo que dure el mandato y seis (6) meses más;*
4. *Dos (2) de los miembros de la comisión estatutaria de reclamos, que designen los sindicatos, las federaciones o confederaciones sindicales, por el mismo período de la junta directiva y por seis (6) meses más, sin que pueda existir en una empresa más de una (1) comisión estatutaria de reclamos **Esta comisión será designada por la organización sindical que agrupe el mayor número de trabajadores.***

Las solicitudes a efectos del reconocimiento del retén social, deberán ser radicadas únicamente a través del correo institucional [sac@sedmagdalena.gov.co](mailto:sac@sedmagdalena.gov.co) y adjuntar soportes efectivos que fundamenten su petición, en los cuales se requieren los preceptuados en el





artículo 2.2.12.1.2.2 del Decreto 648 de 2017.

Para la acreditación de la calidad de los diferentes órdenes de protección se debe tener en cuenta:

**Enfermedad catastrófica:** Deben presentar copia de la historia clínica, y/o certificado de tratamiento expedido por la entidad prestadora del servicio a la cual está afiliada(o).

**Madres o padres cabeza de familia sin alternativa económica:** Los jefes de personal, o quienes hagan sus veces, verificarán en las hojas de vida de los servidores públicos que pretendan beneficiarse de la protección especial y en el sistema de información de la respectiva entidad promotora de salud EPS, y en las cajas de Compensación Familiar, que se cumplan las condiciones señaladas en el presente decreto y que en el grupo familiar de la solicitante no exista otra persona con capacidad económica que aporte al sistema de seguridad social.

Así mismo, la condición de invalidez de los hijos, siempre que dependan económica y exclusivamente de quien pretenda ser beneficiaria(o) de la protección especial, debe ser probada por el (la) servidor (a) pública con un dictamen de la respectiva Junta de Calificación de invalidez.

Para dar soporte a las personas con discapacidad, la misma norma dispone:

**“b) Personas con limitación visual o auditiva:** Las personas a cargo de los servidores públicos que consideren encontrarse dentro del grupo de personas con uno de estos tipos de limitación, deben solicitar la valoración de dicha circunstancia, a través de la Empresa Promotora de Salud EPS, a la cual estén afiliados y radicar ante la Dirección de Talento Humano la correspondiente certificación. El organismo o entidad en caso de duda, solicitará por conducto del jefe de personal, o quien haga sus veces, la verificación de la valoración presentada al Instituto nacional para Ciegos (INCI) para las limitaciones visuales; y al Instituto Nacional para sordos (INSOR) para las limitaciones auditivas.

**c) Personas con limitación física o mental:** Las personas a cargo de los servidores públicos que consideren encontrarse dentro del grupo de personas con uno de estos tipos de limitación, deben obtener el dictamen de calificación del equipo interdisciplinario de calificación de invalidez de la Empresa Promotora de Salud EPS, o Administradora de Riegos Laborales, ARL, a la cual estén afiliados, o de no existir este organismo, de la Junta de Calificación de Invalidez y radicar ante el jefe de personal o quien haga sus veces la correspondiente certificación. El organismos o entidad, podrá solicitar por conducto del jefe de personal, o de quien haga sus veces, la verificación de la valoración presentada a las Juntas de Calificación de Invalidez;”

Respecto de las personas en calidad de pre pensionado (a), la norma cita:

**“d) personas próximas a pensionarse:** Sin perjuicio de que el servidor público que considere encontrarse en este grupo adjunte los documentos que acreditan la condición que invoca, los jefes de personal o quienes hagan sus veces deben verificar que a los servidores que puedan encontrarse en estas circunstancias en efecto les falten tres (3) años o menos y contar con 1.150 semana cotizadas para reunir los requisitos legales para el reconocimiento de la pensión de jubilación o de vejez, y expedir constancia escrita en tal sentido.”

**Las personas con fuero sindical** deben justificar su calidad de aforado, artículo 406 del Código Sustantivo del Trabajo (**modificado por el artículo 12 de la Ley 584 de 2000**).

Para todos los efectos legales y procesales la calidad del fuero sindical se demuestra con la copia del certificado de inscripción de la Junta directiva y/o Comité ejecutivo, o con la copia de la comunicación al empleador.







El Comité Técnico de La Secretaría de Educación del Departamento del Magdalena, establece el siguiente cronograma, para el acompañamiento al proceso de continuidad laboral de los docentes provisionales:

ACTIVIDAD	FECHAS	CORREO
Recepción de documentos	A partir de la publicación de la circular y hasta el día 15 de Septiembre de 2023.	1. Los soportes que acrediten que se encuentre en uno de los órdenes de protección deberán ser remitidos al correo institucional: <a href="mailto:sac@sedmagdalena.gov.co">sac@sedmagdalena.gov.co</a>  <b>(no se reciben solicitudes por ningún otro medio)</b>
Revisión y validación de solicitudes y soportes por parte de la Secretaría de Educación de Magdalena	Hasta el 30 de Septiembre de 2023.	<b>INDICACIONES:</b> Al radicar su solicitud, en el asunto debe indicar el orden u órdenes de protección a los que aplica. 2. Tenga en cuenta; que sólo se valida un radicado por persona; se validará un solo tramite (el primero) - favor revisar los documentos soporte. <b>CIERRE:</b> 15 de Septiembre de 2023, no se reciben solicitudes extemporáneas.
Análisis resultados mesa técnica	Del 1 al 10 de octubre de 2023.	
Publicación de Resultados	15 de octubre de 2023.	

Es importante anotar que las solicitudes de estudio de viabilidad de protección por estabilidad laboral relativa interpuestas a la fecha por docentes provisionales, ya se encuentran en trámite por lo tanto no es necesario que se vuelvan a remitir.

Así las cosas remitimos esta importante comunicación para su conocimiento y fines pertinentes, manifestando de antemano estar prestos a dar cumplimiento oportuno a lo dispuesto en este documento.

Atentamente,

**MARGARETH MERCADO PÉREZ**  
P.E ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL

Proyectó: David Pérez - P.U Planta